



**Ajuntament de Castelló de la Plana
Consell Social de la Ciutat**

Informe-proposta de la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat que conté els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2014.

**AL PLE DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT DE CASTELLÓ
DE LA PLANA**

La Il·lustríssima senyora Tinent d'Alcalde, Vicepresidenta del Consell i Presidenta de la Comissió de Treball encarregada de proposar els criteris o recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2014, proposa l'adopció del següent

A C O R D:

"La Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat encarregada de proposar els criteris o recomanacions per a l'elaboració del Pressupost de l'exercici 2014, en sessió extraordinària celebrada el dia 17 de juny, va aprovar, amb caràcter provisional una proposta d'informe contenint criteris i recomanacions en relació amb la matèria objecte d'estudi per ella, que es concreta en el Pressupost General Municipal de l'Ajuntament de Castelló de la Plana per al proper any 2014.

La referida proposta d'informe provisional es va notificar el 26 de juny a la resta de membres del Consell Social de la Ciutat que no formen part d'aquesta Comissió, perquè en prengueren coneixement i a l'efecte de presentació de suggeriments, dirigits al President del Consell, concedint per a això un termini de temps fins al dimarts, 16 de juliol, a les 14 hores, tal com es preveu en el procediment d'actuacions establert, de què es va adonar en la sessió ordinària del Ple del Consell Social celebrada el 25 d'abril del present any.

Conclòs el referit termini, es van presentar suggeriments per part dels següents membres del Consell:

1r.- El senyor José Luis Gimeno Ferrer, Conseller nat per la seva condició de exalcalde de la ciutat, en data 12 de juliol de 2013 i amb número de registre d'entrada en aquest Ajuntament 43.152.

2n.- El senyor Amalio Palacios Cano, Conseller nomenat en representació de la Federació d'Associacions Ciutadanes, Consumidors i Usuaris de Castelló, en data 12 de juliol de 2013 i amb número de registre d'entrada en aquest Ajuntament 43.316.

3r.- La senyora Amparo Marco Gual, Consellera nomenada en representació del Grup Municipal Socialista, en data 16 de juliol de 2013 i amb número de registre d'entrada en aquest Ajuntament 44.008.

4t.- El Grup Municipal d'Esquerra Unida del País Valencià, envia un correu electrònic a l'adreça del propi Consell, passades les 14 hores del dia 16 de juliol.

La Comissió de Treball, en primer lloc, va decidir sobre la qüestió de la presentació extemporània, per part del Grup Municipal d'Esquerra Unida del País Valencià, en el sentit d'acceptar com a vàlida la presentació del correu electrònic remès, a pesar que no s'havien complert els requisits del procediment de la Comissió.



Identificador: vj9FPr27TguEJ2BTke3v9pOMN6Y=

Resolta la qüestió anterior, es van analitzar, per part de la Comissió de Treball, els suggeriments presentats, tenint en compte el contingut de l'informe aprovat provisionalment i al que havien de dirigir-se els suggeriments, les opinions dels assessors tècnics que formen part de la mateixa i el debat desenvolupat amb motiu de la resolució d'aquests suggeriments, acordant-se, en sessió ordinària celebrada el dia 23 de juliol, per unanimitat, dels membres de la Comissió presents en la mateixa, desestimar els suggeriments formulats a l'informe provisional, aprovat per la Comissió de Treball en sessió extraordinària de data 17 de juny, pel senyor José Luis Gimeno Ferrer, el senyor Amalio Palacios Cano i pel Grup Municipal d'Esquerra Unida del País Valencià, per ser incompatibles amb el Pla d'Ajust aprovat pel Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària celebrada el 30 de març de 2012; per no correspondre's amb les directrius d'elaboració del Pressupost Municipal, supeditada a l'esmentat Pla; per ser contradictòries amb els criteris reflectits en l'informe provisional aprovat la referència del qual s'ha fet anteriorment o per ser reiteratives d'aspectes que ja apareixen reflectits en el mateix; estimar, parcialment, els suggeriments formulats a l'informe provisional, aprovat per la Comissió de Treball en sessió extraordinària de data 17 de juny, per la senyora Amparo Marco Gual, fent algunes matisacions segons el parer de la Comissió, i desestimar la part dels suggeriments que no es van acceptar, pels mateixos motius expressats en el punt anterior en desestimar els altres tres suggeriments formulats. Els suggeriments que es van estimar són els que fan referència a:

A) En l'epígraf III de Grans Principis Inspiradors del Pressupost de l'any 2014, afegir un punt, relatiu a estudiar la possibilitat de municipalitzar la recaptació tributària.

B) En l'epígraf IV de Criteris:

- Afegir en el seu apartat A) un paràgraf relatiu al compromís de l'Ajuntament de no escometre "serveis impropis" en substitució d'altres Administracions Públiques.

- Afegir en el seu apartat D) un paràgraf relatiu a l'acostament de les taxes i preus públics al seu cost real i incorporar un altre relatiu a la introducció d'incentius fiscals respecte dels grans impostos municipals.

- Incorporar en el seu apartat F) un paràgraf relatiu a impulsar un programa de capaciació d'aturats.

C) En l'epígraf V de Recomanacions, incorporar cinc de les sis que es proposaven.

Aquesta proposta d'informe, aprovada amb caràcter definitiu, va ser notificada a tots els membres del Consell Social de la Ciutat, juntament amb els escrits de suggeriments formulats pels quatre membres del mateix esmentats anteriorment, perquè en prengueren coneixement i perquè pels consellers i conselleres que van presentar suggeriments, els quals es van desestimar, íntegrament o parcialment, se sol·licitara, al seu judici, debatre aquests com a esmenes en la sessió plenària en la qual s'aprovarà l'informe-proposta que continga els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2014.

El contingut de l'informe-proposta esmentat és el següent:

"I. INTRODUCCIÓ.

És evident que l'actual crisi econòmica està determinant enormement els pressupostos municipals. La crisi econòmica ha posat de manifest les dificultats de finançament i gestió del conjunt de les Administracions Públiques, afectant de manera especial a les entitats locals. Davant d'aquesta greu situació els ajuntaments, en general, estan realitzant, en els últims exercicis, un gran esforç de contenció de la despesa pública i hauran de continuar adoptant mesures d'ajust pressupostari.



La crisi econòmica de les entitats locals és la conseqüència de:

- a. La notable reducció d'ingressos a través de figures tributàries com l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres, l'Impost sobre Activitats Econòmiques i aquelles taxes derivades de l'activitat urbanística.
- b. Les dificultats d'accedir al crèdit financer a llarg i curt termini per la concurrència de dos fets: les limitacions legals i les restriccions de les entitats bancàries a la seua concessió.
- c. La important disminució d'ingressos procedents de l'Estat i Comunitats autònomes.
- d. Les dos lleis que ordenen l'activitat econòmica local, la Llei d'Hisendes Locals i la Llei de Règim Local, han contribuït a aquesta crònica insuficiència econòmica i estan exigint una immediata reforma en profunditat.

En l'actual entorn marcat per la greu crisi financera del sector públic, cal fer un enorme esforç d'austeritat i, per això, l'Ajuntament de Castelló per a l'any 2014 ha de continuar elaborant uns comptes públics realistes i equilibrats que siguin coherents amb el context econòmic que s'està vivint i que exigixen de tots els seus gestors municipals la necessitat de complir estrictament amb el que pressuposta (*"la gestió ha d'ajustar-se al Pressupost i no al revés"*) a partir d'una gestió eficaç i eficient dels escassos recursos econòmics i sempre en defensa dels interessos dels nostres ciutadans i de la millora de la seua qualitat de vida.

El Pressupost municipal per a l'any 2014 ha de ser racional i amb un marcat caràcter social que atenga a les necessitats bàsiques de la ciutadania de Castelló, ja que això és *"el que demanen els veïns"*. Aquest pròxim Pressupost ha d'estar d'acord amb el que preocupa i demanda Castelló i ha de continuar mantenint l'austeritat i el control de la despesa en aquests moments de crisi: un esforç i un objectiu que unix a les administracions, a les empreses i, també, a les famílies castellonenques.

En definitiva l'Ajuntament de Castelló ha de fer el que requerix la ciutadania: gastar menys i de manera racional, ajudant a qui pitjor ho està passant i prestant especial atenció a les polítiques socials. I, per això, ha d'aprovar un Pressupost on la principal prioritat siga combatre la crisi i aconseguir el manteniment del benestar de tots i cadascun dels veïns i veïnes de la ciutat de Castelló.

D'altra banda aquesta Corporació local va aprovar, en sessió plenària de data 30 de març de 2012, un Pla d'Ajust que s'estén durant el període d'amortització previst per a l'operació d'endeutament que finança el pagament als proveïdors municipals (de 2012 a 2022) i el contingut del qual arrellegava, entre altres aspectes, la descripció i el calendari d'aplicació de les mesures de reducció de despeses que s'havien d'implementar i que van ser incorporades a aquest per part dels diferents Centres Gestors de l'Ajuntament. Aquest Pla d'Ajust, després de la seua valoració favorable per part del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques el 30 d'abril del mateix any, s'ha constituït en la referència ineludible per a l'elaboració, any a any, del Pressupost General de l'Ajuntament de Castelló.

II. INCORPORACIÓ DELS CRITERIS DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT I DEL "PLA D'AJUST" EN EL PRESSUPOST APROVAT PER A L'ANY 2013.

En compliment dels criteris aprovats en sessió plenària del Consell Social de la Ciutat de data 11 de setembre de 2012, l'Alcaldia va procedir a incloure en el Pressupost de l'any 2013 les mesures de reducció en despeses establides en el "Pla d'Ajust". Les dades corresponents a la incorporació d'aquestes mesures es reflectixen en el quadre següent:

Capítol	Pla d'Ajust	Estalvi Pressupost any 2013
Primer (despeses de personal)	936.000,00	936.000,00
Segon i quart (despeses corrents i subvencions)	2.358.000,00	1.884.265,02 (cap. 2º) i 726.560,18 (cap. 4º)
Total ...	3.294.000,00	3.546.825,20

Pel que fa a les mesures d'increment d'ingressos per a l'any 2013 incloses en el referit "Pla d'Ajust" que es van quantificar en 5.691.000,00 euros, aquests han sigut plenament incorporades en la previsió d'ingressos de l'actual Pressupost, sent, entre d'altres, les següents:

Concepte	Descripció	Previsió Pressupost 2012	Previsió Pressupost 2013	Increment 2013 sobre 2012
11300	IBI. naturalesa urbana	51.000.000,00	58.042.517,69	7.042.517,69
11400	IBI. característiques especials	5.321.457,57	5.808.408,64	486.951,07
11500	Impost Vehicles Tracció Mecànica	11.600.000,00	11.900.000,00	300.000,00
30200	Taxa fems	11.297.008,82	11.435.876,26	138.867,44
33100	Taxa entrada vehicles (guals)	1.860.295,00	2.000.000,00	139.705,00
33500	Taxes ocupació via pública amb taules i cadires	200.000,00	500.000,00	300.000,00
	Total ...	81.278.761,39	89.686.802,59	8.408.041,20



III. GRANS PRINCIPIS INSPIRADORS DEL PRESSUPOST DE L'ANY 2014.

Els grans principis que hauran d'inspirar l'elaboració del Pressupost de l'any 2014 seran els següents:

1.- Elaborar uns pressupostos municipals en un context difícil en què resulta necessari tindre en compte, al mateix temps, criteris econòmics i socials a l'hora d'abordar-los.

2.- Potenciar la inversió pública per a estimular i incentivar la reactivació econòmica i la generació d'ocupació, la gran prioritat de les polítiques públiques en aquests moments. En aquest sentit, és més necessari que mai incorporar en el Pressupost municipal partides de despesa pública al servei d'activitats que ajuden a concretar noves iniciatives productives que generen ocupació.

3.- Mantindre els serveis públics com a garants màxims dels sectors més vulnerables de la ciutadania en època de crisi. En aquest apartat, s'haurà de fer especial insistència en el manteniment del servei públic vinculat a l'activitat municipal i de la gestió pública d'aquests com a millor garantia ciutadana (manteniment de costos, qualitat de la prestació de serveis, control sobre aquests...).

4.- Assumir la necessitat de reduir les despeses no vinculades a serveis essencials i millorar la seua eficiència.

5.- Imprimir major esforç per part dels gestors públics per a millorar la participació, transparència i explicació de les polítiques pressupostàries cap a la ciutadania, enfortint així la cohesió social i facilitant la presa d'acords i concertacions amb agents locals del teixit social i polític.

6.- Proporcionar els mitjans perquè les organitzacions puguem exercir el seu paper d'agents econòmics i socials, i intervindre activament i amb eficàcia en el mercat local, prenent com a base les aportacions encaminades a enfortir el teixit associatiu.

7.- Concebre la progressivitat en el tractament fiscal com a criteri bàsic i de repartiment just de càrregues tributàries entre la població en un context d'enorme dificultat per a un ampli sector d'aquesta.

8.- Introduir algunes reformes dins de la legislació vigent en el tractament de diferents tributs locals a fi que juguen un major paper creixent en la necessària adaptació global cap a escenaris de sostenibilitat ambiental i ajuden a incentivar nous sectors emergents i amb gran capacitat de generació d'ocupació.

9.- Millorar la gestió i recaptació tributària (eficàcia i eficiència tributària), fonamentalment quant al frau fiscal i que inhibeix un volum d'ingressos, hui més necessaris que mai.

10.- S'estudiarà la possibilitat de municipalitzar la recaptació dels tributs i de la resta d'ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, com a proposta de millora en la seua gestió.

IV. CRITERIS EN L'ELABORACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'ANY 2014.

A) ELS AJUSTOS PRESSUPOSTARIS EN UN CONTEXT DE CRISI ECONÒMICA.

En aquest escenari el Pressupost General de l'Ajuntament de Castelló de l'any 2014 ha de mantindre la tendència dels últims anys de "reducció de la despesa corrent" amb les excepcions que es puguen establir en les polítiques municipals socials i d'ocupació. Amb aquest fi aquesta Comissió de Treball proposa seguir, en la seua elaboració, els criteris següents:

-S'incorporaran totes les mesures de reducció de despesa corrent que apareixien incloses en el "Pla d'Ajust" aprovat pel Ple de l'Ajuntament de Castelló.

-S'exclourà la incorporació de nou personal i, com a regla general, no se substituiran els llocs de treball per personal interí o temporal ni es proveiran llocs vacants. La plantilla municipal es reordenarà a les necessitats i competències reals.

Així mateix, es procedirà a la suspensió de les prolongacions en el servei actiu i a la no-cobertura amb caràcter general de les vacants produïdes per jubilació. En relació amb aquesta última mesura s'estudiarà per l'Ajuntament, cas per cas, en funció de les característiques de les places i de les necessitats de l'organització municipal, la seua amortització en els pròxims anys.

L'aplicació d'aquestes mesures en matèria de personal es realitzaran sense que minven els serveis públics essencials o que afecten greument al funcionament de sectors prioritaris.

-Es procedirà, en línies generals, a reduir la despesa en el Capítol II (Despeses Corrents en Béns i Serveis) en un percentatge entre el 5 i 10 per 100 sobre el que li va ser autoritzat en el Pressupost inicial de l'any 2013.

-Es minoraran en un percentatge global mínim d'un 5 per 100, per Àrea de Despesa, les quantitats assignades a subvencions, convenis, aportacions a fundacions, quotes, premis, beques...

D'altra banda l'Ajuntament de Castelló de la Plana no escometrà "serveis impropis" en substitució d'altres Administracions Públiques.

Finalment, en el desenvolupament del "II Pla Municipal d'Igualtat d'Oportunitats de Dones i Homes de l'Ajuntament de Castelló de la Plana 2013-2017", aprovat per l'òrgan plenari en sessió de data 30 de maig de 2013, s'haurà de promoure, en un projecte complex, progressiu i de llarg termini, conjuntament per les Regidories d'Hisenda i Promoció de la Igualtat, l'elaboració dels pròxims pressupostos municipals amb perspectiva de gènere, sense crear noves necessitats economicofinanceres, sinó orientant i redistribuint les ja existents i primant amb recursos econòmics aquelles propostes de despeses que justifiquen adequadament la



consecució d'objectius de gènere a partir d'informació i estadístiques prèvies desagregades per sexes per al seu posterior estudi pressupostari, l'anàlisi del seu impacte en les polítiques d'igualtat i la seua avaluació posterior.

B) IMPULS DEL "PLA DIRECTOR D'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA".

L'Ajuntament de Castelló escomet des de l'any 2005 diferents projectes d'Administració Electrònica i és pioner en la posada en marxa de solucions en aquest àmbit, tant de cara al ciutadà, com per a la gestió interna municipal.

En el passat exercici es va confeccionar el "Pla Director d'Administració Electrònica" amb l'objectiu de redefinir l'estratègia i un full de ruta per als següents quatre anys (2012-2015).

El Pla Director planteja cobrir les necessitats següents:

-Augmentar l'eficiència interna en la gestió, avançant cap a una "administració sense papers".

-Estalviar recursos gràcies a l'ús de les solucions tecnològiques.

-Promoure la col·laboració amb altres Administracions Públiques.

Les actuacions planificades en el "Pla Director d'Administració Electrònica" tenen com a objectius finals els tres següents:

- 1) Beneficis per a la ciutadania.
- 2) Eficiència i estalvi de costos econòmics.
- 3) Innovació tecnològica.

Les línies d'actuació per a l'any 2014 que es proposen des del Consell Social de la Ciutat són les següents:

- Consolidar la posada en marxa del nou "Portal del Ciutadà", incrementant significativament els serveis telemàtics publicats.
- Efectuar accions de difusió i comunicació per a donar a conèixer aquests serveis entre la ciutadania i empreses.
- Consolidar la posada en marxa de l'eina de gestió d'expedients, aconseguint un nivell pròxim al 100% de treball "sense paper" i amb firma electrònica en la gestió diària.
- Posada en marxa del "Portal OpenData", que consisteix a posar la informació municipal a l'abast de totes les persones en formats digitals, estandarditzats i oberts, seguint una estructura clara que permeta la seua comprensió i reutilització.

- Utilització generalitzada dels serveis d'interoperabilitat amb altres Administracions Públiques i, per tant, massiva reducció de càrregues administratives de la ciutadania i empreses.

C) POTENCIACIÓ DEL PLA MUNICIPAL DE CONTROL TRIBUTARI.

Els objectius generals que presidixen l'exercici de les funcions de control tributari són, d'una banda, l'objectiu de justícia tributària a què obeïx el mandat constitucional de l'article 31.1 de la Constitució en assenyalar que:

"Tots contribuiran al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la seua capacitat econòmica per mitjà d'un sistema tributari just, inspirat en els principis d'igualtat i progressivitat que, en cap cas, tindrà caràcter confiscatori".

D'altra banda l'objectiu arrellegat en l'article 142 de la Constitució, basat en el principi de suficiència econòmica dels ens locals, en establir:

"Les hisendes locals hauran de disposar dels mitjans suficients per a l'exercici de les funcions que la llei atribueix a les corporacions respectives i es nodriran fonamentalment de tributs propis i de participació en els de l'Estat i Comunitats autònomes".

Aquest doble mandat constitucional, en relació amb l'actual context econòmic, es revela fonamental i peremptori. Si combatre el frau ha sigut sempre un objectiu prioritari per a l'Ajuntament de Castelló, en aquests moment resulta essencial i estratègic, no sols pels increments en la recaptació dels tributs, sinó també per contribuir eficaçment a una distribució més equitativa i justa de la càrrega tributària.

Els àmbits tributaris d'actuació preferent que han de ser objecte de la planificació inspectora de l'Ajuntament de Castelló són:

- 1.- L'Impost sobre Activitats Econòmiques.
- 2.- L'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.
- 3.- Les Taxes per la prestació de servicis d'arrellega de residus sòlids urbans, tractament i eliminació dels mateixos.
- 4.- Les Taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local per ocupacions del subsòl, sòl i vol de la via pública amb determinats aprofitaments (amb especial atenció a la situació dels guals i de les taules i cadires).
- 5.- L'Impost sobre Béns Immobles de Naturalesa Urbana.

Es proposa, en aquest àmbit, mantindre un elevat nivell de col·laboració amb els diferents Negociats integrats en l'Àrea de Serveis Tributaris, a l'efecte d'afavorir l'aplicació i efectivitat dels tributs municipals. Amb això es pretén incrementar l'eficàcia i eficiència de l'activitat administrativa municipal potenciant la remissió i recepció de la informació obtinguda per les diferents seccions, àrees o negociats d'aquest Ajuntament amb competències de control sobre la via pública, en aquells casos en què la informació obtinguda en exercici de les competències pròpies pugua tindre transcendència o rellevància per a les restants i la coordinació d'actuacions a fi d'evitar excessos innecessaris de control sobre determinats contribuents o zones de la ciutat.

D'altra banda, s'ha d'aprofundir en la col·laboració amb la Policia local per a optimitzar les actuacions inspectores municipals a fi d'aprofitar la sinergies dels departaments, sent molt convenient i necessari estretir la col·laboració i coordinació "intramunicipal" de tots aquells departaments amb competències inspectores que apliquen eficientment els recursos públics.



D) NO INCREMENT DELS TRIBUTS MUNICIPALS.

El Consell Social de la Ciutat proposa una congelació en els tributs municipals per a l'any 2014, sense perjudici de les actualitzacions que pogueren resultar necessàries per l'increment dels índexs oficials de preus i costos en determinats serveis que exigisquen el seu autofinançament, sempre tot això condicionat a l'escenari d'ingressos que contemple per als municipis la futura Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, la prestació completa dels serveis públics bàsics i el compliment de la previsió d'ingressos que s'establia en el "Pla d'Ajust" aprovat per l'Ajuntament de Castelló.

Les taxes i preus públics s'han d'acostar al cost real dels serveis municipals, tenint sempre en compte la valoració de l'interès públic del servei a prestar i la població a la qual es dirigeix, podent comptar amb finançament públic quan les circumstàncies socials ho justifiquen.

S'estudiarà la introducció en les Ordenances Municipals d'incentius fiscals, de conformitat amb les últimes modificacions del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. S'hauran de fomentar des de l'Ajuntament les noves iniciatives empresarials com a incentius vinculats a la creació d'ocupació, per a açò es poden utilitzar figures impositives, de caràcter local, establides en les Ordenances Fiscals i ampliar les bonificacions en tributs com l'impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres, l'impost sobre Béns Immobles i l'impost sobre Activitats Econòmiques.

E) CONSOLIDACIÓ I REFORÇAMENT DE LES POLÍTIQUES SOCIALS.

La crisi econòmica i social que patim, i tenint present la situació de moltes persones i famílies assotades per la desocupació (la desocupació representa una de les pitjors i més indesitjables conseqüències de l'actual crisi), exigix que l'Ajuntament de Castelló es comprometa a mantindre la despesa social en els pròxims anys en el mateix nivell, almenys, que en el Pressupost aprovat per a l'any 2013.

F) APOSTA PER L'OCUPACIÓ: SUPORT A AUTÒNOMS, XICOTETES EMPRESES I EMPRENEDORS.

A les polítiques del conjunt de les Administracions Públiques competents en matèria d'ocupació, s'afegiran les polítiques que des de l'Ajuntament de Castelló s'han de realitzar per a suportar els autònoms, les xicotetes empreses i els emprenedors del nostre municipi. En aquest sentit s'ha d'incidir en una millora de l'ocupació de les persones que estan en desocupació, articulant, per a això, la col·laboració entre iniciativa pública i privada.

D'altra banda s'han d'adoptar mesures per a dinamitzar l'economia i s'ha d'incidir de ple en totes les parts que estan involucrades en el seu desenvolupament, com són empreses, treballadors i institucions públiques. Les administracions "no són les encarregades de generar ocupació, sinó les empreses". I en aquests moments cal posar en marxa mecanismes que facen més atractiu i senzill crear llocs de treball a empresaris i emprenedors que volen posar en marxa la seua pròpia empresa, o als treballadors autònoms.

S'ha de facilitar i incentivar no sols l'inici de noves activitats en el municipi, sinó també el desenvolupament i consolidació d'aquests durant els dos primers anys. Per a això s'hauran de posar en marxa una sèrie de mesures en favor dels emprenedors, les quals no fan sinó complementar a altres adoptades per aquest Ajuntament destinades al mateix fi, com són determinades exempcions i bonificacions contingudes en les diferents Ordenances Fiscals reguladores dels tributs o la flexibilitat i simplificació dels procediments, així com la reducció de tràmits i càrregues administratives, a través de la declaració prèvia, entre altres casos, a l'inici de l'activitat.

El Pressupost de l'any 2014 ha d'apostar per afavorir la creació d'ocupació en la ciutat de Castelló i per a això es posaran en marxa, dins del projecte "Ciutat de la Solidaritat", programes i iniciatives encaminades a la formació dels veïns, en especial als col·lectius que tenen més complicada la inserció laboral.

L'Ajuntament de Castelló de la Plana impulsarà un programa de capacitació d'aturats. Davant el repte de l'ocupació cal impulsar un programa de capacitació i reinserció laboral d'aturats que estiga basat en el reciclatge professional.

Finalment el Consell Social considera que l'Ajuntament de Castelló, sense perjudi de les limitades competències de les entitats locals en matèria d'ocupació i dels escassos recursos financers disponibles a aquest efecte, ha de continuar impulsant polítiques actives d'ocupació a través de fórmules que articulen la col·laboració entre institucions públiques o privades (organitzacions sindicals com CCOO i UGT i empresarials com CEC i CEPYMEC), en un àmbit d'interlocució i impuls de mesures, programes i accions de dinamització de l'activitat econòmica i empresarial, així com de foment de l'ocupació, la promoció social, la formació i la reinserció laboral.

G) REFORÇ DE LES POLÍTIQUES DE REVITALITZACIÓ ECONÒMICA I COMERCIAL DE LA CIUTAT DE CASTELLÓ.

S'han de potenciar les actuacions del "Pla d'Acció Comercial", perquè en aquest moment resulta fonamental desenvolupar una política d'actuacions per a la revitalització econòmica i comercial de la ciutat.

És important també incentivar el desenvolupament comercial de la ciutat, facilitant la venda, el lloguer o traspàs de locals comercials. En el mateix sentit hauran d'articular-se els mecanismes necessaris per a dur a terme la gestió, manteniment i actualització d'una borsa de locals comercials buits en la ciutat de Castelló de la Plana dirigida a incentivar l'emprenedurisme i l'activitat comercial.



V. RECOMANACIONS DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT.

En aquest apartat s'arreglen recomanacions del Consell Social de la Ciutat en forma de proposta d'actuacions que, encara que no tinguen una plasmació directa en el Pressupost de l'Ajuntament de Castelló de l'any 2014, han de formar part de l'orientació de la seua gestió administrativa i econòmica:

1ª.- Publicitar, amb campanyes als veïns i veïnes, la possibilitat de fraccionament dels impostos i taxes municipals donant facilitats a la ciutadania i, així mateix, estudiar la possibilitat de l'anticipació en el cobrament dels tributs municipals, incentivant la seua domiciliació i pagament immediat a fi que l'Ajuntament millorara la seua liquiditat econòmica sense necessitat d'acudir, de forma regular, a les operacions financeres amb les entitats bancàries (operacions de tresoreria, confirming...)

2ª.- Realitzar campanyes de conscienciació del pagament dels tributs: difusió d'una "cultura fiscal" en la ciutadania.

3ª.- Impulsar campanyes de conscienciació de la ciutadania respecte a la conservació i manteniment del mobiliari urbà i del conjunt d'instal·lacions municipals, tenint en compte l'elevat cost del manteniment i reposició d'aquests elements urbans.

4ª.- Revisar la política municipal d'atorgament de subvencions, prioritzant aquelles amb un major impacte social o econòmic, especialment les que suposen un incentiu per a l'activitat econòmica i la generació d'ocupació en la nostra ciutat com, per exemple, les lligades a les competicions esportives urbanes."

5ª.- Facilitar la instal·lació d'activitats econòmiques i empresarials en el territori.

6ª.- Fomentar la innovació en sectors estratègics de l'economia local o en els nous sectors d'activitat que puguen desenvolupar-se i generar activitat econòmica.

7ª.- Seguir impulsant una oferta formativa sobre la base de les necessitats de capacitat i de coneixements tècnics que exigeix el mercat de treball i que enfortisquen la capacitat emprenedora de la població.

8ª.- Continuar promovent mesures de protecció social que garantisquen el benestar individual dels castellanencs que més pateixen la crisi.

9ª.- Aprofundir en la implantació d'un model de govern obert, basat en la transparència i en la comunicació interactiva entre l'Administració Municipal i la ciutadania."

A la vista de l'anterior informe definitiu aprovat per la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat, en sessió ordinària celebrada el dia 23 de juliol i, a proposta de la Il·lustríssima senyora Tinent d'Alcalde, Vicepresidenta del Consell i Presidenta de la Comissió de Treball, s'acorda:



Identificador: vj9FPz77TguEJ2BTke3vgpOMN6Y=

Primer.- Sotmetre a la consideració del Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló de la Plana, l'informe-proposta aprovat per la Comissió de Treball encarregada de proposar els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de l'exercici 2014, a l'efecte de la seua aprovació, si escau.

Segon.- Remetre l'informe-proposta aprovat, que revestirà la forma d'informe de caràcter consultiu, no vinculant, a l'òrgan competent de la Corporació Municipal que resulte afectat pel mateix i a les unitats administratives que hagen de conèixer de l'assumpte, en compliment de l'article 20.2 del Reglament Orgànic del Consell Social de la Ciutat, així com ordenar la publicació del text íntegre del referit informe-proposta en la pàgina web municipal.


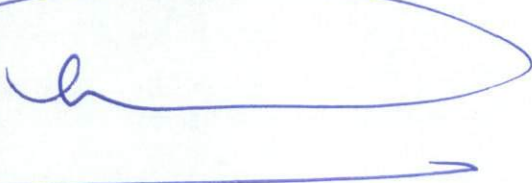
No obstant açò, el Ple del Consell Social de la Ciutat acordarà el que estime procedent.

Sessió ordinària del dia 19 de setembre de 2013

El Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló de la Plana, en aquesta sessió va acordar aprovar l'anterior proposta de la Il·lustríssima senyora Vicepresidenta del Consell, relativa a la submissió a consideració de l'informe-proposta aprovat per la Comissió de Treball encarregada de proposar els criteris i recomanacions per a l'elaboració del Pressupost General Municipal de 2014, per 19 vots a favor, 3 en contra i 4 abstencions

I per deixar-ne constància en el seu expedient, estenc la present nota a Castelló de la Plana, a 24 de setembre de 2013.

LA SECRETÀRIA GENERAL DEL PLE,

Concepción Juan Gaspar